

initiative régionale
pour l'insertion
et la solidarité



ACI
RQ

ETI
EI

L'insertion par l'activité économique en région Poitou-Charentes

2007-2013

Un projet de développement durable, orienté emploi



Sommaire

**L'INSERTION PAR L'ACTIVITE ECONOMIQUE EN REGION POITOU-CHARENTES
UN PROJET DE DEVELOPPEMENT DURABLE, ORIENTE EMPLOI**

2007-2013

L'IAE : un métier	2
Les valeurs portées par les SIAE au sein de l'union régionale IRIS	3
Enjeux et perspectives de l'IAE à l'horizon 2013	4

L'IAE : un métier

Depuis son émergence au milieu des années 80 en Poitou-Charentes, l'insertion par l'activité économique (IAE) est devenue une interface efficiente entre l'économique et le social, ou plus précisément entre des logiques temporelles (les marchés à conquérir et à rentabiliser) et des logiques spatiales (les territoires à vivre ensemble).

Ainsi, l'IAE s'inscrit pleinement dans le secteur de l'économie sociale et solidaire et place l'Homme au cœur du développement local durable orienté emploi.

Sa dimension économique, tournée vers la valorisation des ressources humaines des territoires, complète et rééquilibre le panorama des organisations économiques qui créent la richesse de Poitou-Charentes.

Les Structures d'Insertion par l'Activité Economique (SIAE) ont exploré et développé une voie originale et féconde dans l'accompagnement des transitions sociales et professionnelles pour les personnes les moins qualifiées et les plus éloignées de l'emploi.

Les initiateurs et responsables de ces entreprises, tour à tour employeur et formateur par le travail, mettent en œuvre une pédagogie originale alliant expérience en situation réelle de travail, formation en situation de production, accompagnement social et professionnel individualisé avec un partenariat territorial fort.

Par leur action, les SIAE favorisent le lien social, le ré-apprentissage des contraintes d'une vie professionnelle et l'acquisition d'éléments de qualification, première marche vers une validation de l'expérience acquise.

Les SIAE constituent une étape importante dans la sécurisation des parcours professionnels en direction d'une frange de la population marquée par la précarité et qui ne cesse de croître.

Ce rôle mérite d'être amplifié, mieux reconnu et porté encore plus largement par l'ensemble des acteurs du développement de la région et de ses pays.

Les valeurs portées par les SIAE au sein de l'union régionale IRIS

Les structures d'insertion par l'activité économique se reconnaissent dans les valeurs suivantes et s'engagent à les porter dans leur projet associatif ou d'entreprise :

ECONOMIE SOLIDAIRE	<p>Les SIAE s'inscrivent dans le champ de l'économie sociale et solidaire. Elles placent l'Homme au cœur de leur préoccupation. A ce titre, elles mènent et développent un management participatif.</p> <p>Les SIAE s'inscrivent dans un concept d'entrepreneur social et solidaire. Elles font la promotion de l'emploi salarié de proximité, non délocalisable et se positionnent sur des secteurs d'activité porteurs d'emplois.</p>
PROMOTION DES PERSONNES EN PARCOURS	<p>Les SIAE font la promotion des personnes. Elles veillent au respect des personnes et favorisent leur épanouissement tout au long du parcours en SIAE. Par un engagement mutuel, les SIAE recherchent avec elles, les réponses à leurs besoins et leurs attentes en vue d'une insertion durable sur le marché du travail.</p> <p>Les SIAE s'inscrivent dans une stratégie de lutte contre les exclusions et les discriminations. Elles participent à la restauration du lien social et encouragent l'action citoyenne.</p> <p>Les SIAE créent les conditions et mènent les actions qui visent le plein exercice des droits attachés aux personnes associées aux devoirs de chaque citoyen. Elles les encouragent à agir sur leurs parcours et leur environnement social.</p>
METIER PRINCIPAL DES SIAE : LA FONCTION « FORMATEUR PAR LE TRAVAIL »	<p>Les SIAE mettent en œuvre une pédagogie originale qui s'appuie sur le (ré)apprentissage par la pratique et l'accompagnement des transitions sociales et professionnelles. Elles se reconnaissent à la fois employeur et formateur par le travail. Cette pédagogie originale constitue le cœur du métier des SIAE.</p> <p>Les SIAE font la promotion de leur cœur de métier. Elles développent un langage commun fondé sur des valeurs communes, au-delà des différences liées au statut juridique, au cadre réglementaire, à l'activité économique support, au territoire d'intervention.</p> <p>Dans un souci constant de recherche de la qualité, les SIAE cultivent la pratique de l'évaluation tant sur leur cœur de métier que sur leur impact économique et social sur le territoire. La pratique de l'évaluation constitue l'un des moyens concourant à la promotion des personnes et de l'IAE.</p>
ACTIVITE ECONOMIQUE SUPPORT : LA FONCTION « EMPLOYEUR »	<p>Pour mener à bien leur activité principale, « l'accompagnement des transitions sociales et professionnelles », les SIAE mettent en œuvre des activités économiques supports. Leurs choix économiques sont au service de leur activité principale.</p> <p>Entreprises à part entière et connaissant les mêmes contraintes économiques que les entreprises classiques, les SIAE recherchent les conditions de leur solvabilité. Elles mesurent en permanence l'impact économique de leurs activités sur le tissu local : concurrence, solvabilité des marchés existants, activités émergentes, besoins non satisfaits sur les territoires.</p> <p>En tant qu'employeur, la gestion des ressources humaines est utilisée comme outil pédagogique permettant de faire connaître la réalité de l'entreprise. A ce titre, elles mènent un management des ressources humaines dans le respect du droit du travail, voire en allant au-devant des obligations légales.</p>
TERRITOIRE	<p>Les SIAE produisent de la richesse humaine et économique dans les territoires. Elles se reconnaissent comme actrices du développement local orienté emploi et lien social.</p> <p>Les SIAE agissent pour un développement durable. A ce titre, elles prennent en compte dans leur choix stratégique, les trois piliers du développement durable : le développement économique, le progrès social, la protection de l'environnement. Elles s'inscrivent dans l'excellence environnementale.</p>
PARTENARIAT	<p>Les SIAE multiplient les coopérations locales au service de la promotion des personnes. Les partenariats se nouent, y compris entre elles, dans le souci constant d'une articulation et d'une coordination des dispositifs, des outils et des référents au service de la sécurisation des parcours socioprofessionnels.</p> <p>Les SIAE recherchent le plus possible la mutualisation des moyens, la concertation et la coopération entre elles, afin de développer une approche collective en réponse aux besoins du territoire, dans le respect mutuel et celui des autres acteurs.</p>

Enjeux et perspectives de l'IAE à l'horizon 2013

L'IAE AU REGARD DU MARCHÉ DE L'EMPLOI

Une relative amélioration de la situation de l'emploi en Poitou-Charentes

La tendance du marché de l'emploi semble être à l'amélioration notamment depuis deux ans au regard des chiffres annoncés après une augmentation du nombre de chômeurs en 2003 et 2004. L'amélioration touche toutes les catégories de demandeurs d'emploi et notamment les demandeurs d'emploi de longue durée grâce notamment à la progression du nombre de contrats aidés en 2006.

Entre 2000 et 2006, le nombre de demandeurs d'emploi en Poitou-Charentes est passé de 60 809 à 54 503 en décembre 2006¹ soit une baisse de 11,6 % tandis que le nombre des demandeurs d'emploi de longue durée a diminué de 20,4%.

Mais une précarité d'emploi persistante

La conjoncture favorable actuelle masque cependant des situations de précarité et de pauvreté persistantes voire en augmentation. On peut ainsi constater les tendances suivantes :

- La création d'emploi est tirée par les contrats aidés et par l'intérim ;
- La baisse du chômage ne tient pas compte de l'emploi précaire ;
- Les emplois précaires touchent principalement les jeunes et les femmes ;
- Les travailleurs pauvres sont de plus en plus fragilisés par le surendettement. Ils sont aussi les moins diplômés, donc les plus vulnérables face à une perte d'emploi ;
- La pauvreté s'installe durablement dans notre région : Le nombre de bénéficiaires du RMI est à nouveau en augmentation de 9% en région depuis la réforme de l'assurance chômage en 2002 ; 12 % de la population régionale est couverte par les bas revenus² ;
- Un choc démographique déjà repérable dans certains territoires qui augmente les phénomènes de tensions sur certains secteurs d'activité ;
- les salariés ne disposent pas d'une sécurité d'emploi acceptable et les entreprises d'une flexibilité suffisante.

L'IAE : une réponse à la sécurisation des parcours professionnels

Notre région ne peut se satisfaire d'un marché de l'emploi qui génère de manière structurelle, précarité et pauvreté pour une frange de la population caractérisée le plus souvent par un faible niveau de qualification.

Résolument et inlassablement, les SIAE agissent pour l'emploi de tous.

La richesse de nos territoires ne peut se mesurer uniquement en terme de PIB ; elle doit se mesurer également en terme de valorisation des ressources humaines.

C'est pourquoi, l'IAE, mouvement de l'économie solidaire en région Poitou-Charentes, se situe au cœur d'une action de développement local, durable et orienté emploi.

C'est une action de proximité « hommes et territoires »

C'est une action de dynamisation sociale « hommes et territoires »

C'est une action de requalification « hommes et territoires »

C'est une action de coopération « hommes et territoires »

C'est une action de préservation de l'avenir des hommes et des territoires régionaux

En complémentarité des dispositifs de formation et d'insertion existants dans les territoires, l'IAE constitue un outil essentiel qui a fait ses preuves en vingt ans de pratique dans l'accompagnement des transitions sociales et professionnelles, particulièrement pour les personnes les moins qualifiées et/ou en situation précaire.

Aujourd'hui, à travers leur union régionale, IRIS, les SIAE proposent leur approche de l'insertion par l'activité économique pour les six prochaines années.

¹ Les chiffres clés 2001 et 2007/ DRTEFP Poitou-Charentes

² Atlas Social du Poitou-Charentes, une approche de la précarité / INSEE Poitou-Charentes – Décimal n°49, octobre 2006

LES PERSPECTIVES DE L'IAE A L'HORIZON 2013

Notre approche repose sur ...

Un métier identifié et reconnu : l'accompagnement des transitions sociales et professionnelles

Les SIAE doivent avoir une vision commune de leur métier et promouvoir leur pédagogie originale qui s'appuie sur le (ré)apprentissage par la pratique. Elle sont à la fois employeur et formateur par le travail. Elles développent un langage commun fondé sur des valeurs communes.

Nos objectifs :

- Promouvoir la fonction accompagnement dans les SIAE
- Echanger et mutualiser nos pratiques pour développer un langage commun
- Poursuivre l'effort de formation à destination des encadrants des SIAE intégrant la notion de pédagogie du changement
- Favoriser l'accès à la validation des acquis de l'expérience sur les titres d'encadrant technique d'insertion et de conseiller en insertion professionnelle
- Définir de nouveaux critères d'évaluation pour valoriser la qualité de la prestation des SIAE

La promotion des personnes

Les SIAE veillent à mettre en place des éléments de sécurisation des parcours professionnels des personnes accompagnées. L'accompagnement des personnes dans leur transition sociale et professionnelle s'appuie sur la pratique de l'évaluation, l'articulation du parcours avec les étapes de l'amont et celles de l'aval et sur l'expression et la participation des salariés.

Nos objectifs :

- Développer et formaliser méthodes et outils de la pédagogie du changement et du développement personnel
- Accompagner les personnes à être actrices dans leur environnement
- Favoriser l'expression des personnes au sein des SIAE par la promotion d'un management participatif dans les SIAE
- Créer les conditions d'une articulation des parcours, interne à la SIAE, inter-SIAE et avec les autres acteurs locaux
- Développer l'usage de l'attestation de compétences comme moyen de valoriser les parcours et de permettre aux personnes de s'approprier et de valider leur expérience
- Lutter contre toutes formes de discrimination

Notre capacité à entreprendre ensemble, autrement

Les SIAE s'inscrivent dans un concept d'entrepreneur social et solidaire. Quel que soit leur statut et leur volonté d'entreprendre ensemble et autrement, les SIAE obéissent aux mêmes règles économiques et sociales que les entreprises ordinaires. A la distinction de celles-ci, les SIAE mettent en œuvre des activités économiques supports au service de leur métier principal : l'accompagnement des transitions sociales et professionnelles, par des actions en alternance de formation par le travail. Ces deux composantes sont indissociables. Les SIAE doivent les intégrer et les promouvoir afin de pérenniser leur modèle entrepreneurial original et spécifique.

Nos objectifs :

- Soutenir les porteurs de projets de SIAE
- Identifier, décliner et renforcer la gestion des ressources humaines dans les SIAE sur un mode participatif

- Identifier le coût de notre prestation socioformatrice pour la « vendre » à son juste prix
- Assurer l'accès des SIAE au système bancaire, aux financements et aux dispositifs d'appui aux entreprises
- Poursuivre la formalisation des pratiques dans le cadre des démarches qualité de l'IAE et des normes AFNOR
- Capitaliser les bonnes pratiques

La promotion de l'emploi dans les territoires

Les SIAE défendent l'emploi au sein d'une économie solidaire. Elles font la promotion de l'emploi de qualité et de proximité, non délocalisable, répondant aux besoins en main d'œuvre des territoires et aux besoins collectifs non satisfaits.

Nos objectifs :

- Adapter l'offre d'insertion en fonction de l'évolution des métiers et des secteurs d'activité dans les territoires
- Conseiller les SIAE et les partenaires locaux dans leur réflexion sur le développement de l'offre d'insertion sur leur territoire
- Accompagner la mise en œuvre de toutes formes d'achat public responsable
- Développer l'accès des SIAE à la commande publique
- Soutenir la création de SIAE sur des secteurs d'activité porteurs d'emploi
- Développer la capacité des SIAE à répondre aux besoins de proximité non satisfaits
- Développer les filières insertion/intégration avec les entreprises et promouvoir la non discrimination à l'embauche

L'inscription de l'IAE dans les territoires

Les SIAE sont en recherche de coopérations locales au service de la promotion des personnes sur leur bassin de vie. Les partenariats se nouent dans le souci constant d'une articulation et d'une coordination des dispositifs, des outils et des référents au service de la sécurisation des parcours professionnels. Les SIAE doivent rechercher le plus possible la mutualisation des moyens et la concertation entre elles afin de développer une approche collective des besoins du territoire.

Nos objectifs :

- Développer les dynamiques partenariales pour la formation, l'emploi et la sécurisation des parcours
- Accompagner l'émergence des collectifs de SIAE
- Accompagner les acteurs concernés par un développement durable orienté emploi
- S'associer aux dynamiques de développement local

Directeur de la publication
Alain Ribager
Rédaction
Laurence Beaudoin



Union Régionale des Structures d'Insertion par l'Activité Economique de la région Poitou-Charentes
espaceSERVANTÉ.S. - 3, rue Georges Servant 86000 Poitiers
Tél : 05 49 88 07 29 - Fax : 05 49 88 43 98 - Site Web : www.iris.asso.fr - Courriel : iris@iris-poitou-charentes.com

