

## Projet de protocole d'accord du XX XXXX 2017 relatif à l'assurance chômage

---

### Préambule

L'assurance chômage est un régime paritaire d'assurance, obligatoire et contributif, dont l'objectif principal est d'assumer une fonction, par essence contra-cyclique, de stabilisateur économique et social. En versant un revenu de remplacement en cas de perte d'emploi, le régime joue un rôle fondamental pour les personnes, les entreprises, et, plus largement, pour le fonctionnement du marché du travail et donc pour l'économie française.

Ce rôle est d'autant plus important que les transitions professionnelles se sont intensifiées au cours des dernières décennies, impliquant parfois des périodes de chômage plus fréquentes que par le passé. L'accentuation de ce « chômage récurrent » est, dans certaines situations, directement induite par les règles d'indemnisation.

La pérennité du régime d'assurance chômage est aujourd'hui remise en question par l'ampleur inédite de sa dette : 30 milliards d'euros au 31 décembre 2016, possiblement 41 milliards d'euros à horizon fin 2019. Ce niveau d'endettement s'explique en partie par la conjoncture, et notamment la gravité de la crise économique traversée par le pays depuis 2008, mais également par un déficit structurel persistant. Ce déficit structurel, dû au fonctionnement-même du régime et aux charges que fait peser l'Etat sur l'assurance chômage, doit être résorbé afin de sécuriser l'existence de ce dispositif paritaire.

Une réforme structurelle de l'assurance chômage doit en outre s'inscrire dans une réforme d'ampleur du marché du travail, visant à faciliter les créations d'emploi et à sécuriser les personnes et les entreprises. Elle doit permettre de renforcer la sécurisation des parcours professionnels et de favoriser la reprise durable d'une activité professionnelle pour les demandeurs d'emploi, en proposant des règles d'indemnisation équitables entre les allocataires, quelle que soit leur activité habituelle.

Ainsi, les parties signataires sont convenues des dispositions suivantes :

~~Considérant la situation économique et son impact sur le marché de l'emploi et le nombre de personnes sans emploi ;~~

~~Considérant l'ampleur inédite de l'endettement du régime d'assurance chômage à 30 milliards d'euros au 31 décembre 2016, et l'aggravation dans les prochaines années, à règles de fonctionnement identiques du régime, de cet endettement qui pourrait atteindre plus de 41 milliards d'euros à horizon fin 2019 ;~~

~~Considérant que les emprunts pour payer cet endettement entraînent le paiement d'intérêts, qui atteindront plus de 400 millions d'euros par an à horizon 2019, et que les cotisations des employeurs et des salariés ont vocation à payer les allocations des demandeurs d'emploi, et non les intérêts d'emprunts contractés sur les marchés financiers ;~~

~~Considérant en conséquence la nécessité de supprimer le déficit structurel de l'assurance chômage ;~~

~~-~~

~~Considérant qu'une réforme structurelle de l'assurance chômage doit s'inscrire dans une réforme d'ampleur du marché du travail, visant à favoriser les créations d'emplois et à sécuriser les personnes et les entreprises ;~~

~~Considérant par ailleurs que l'assurance chômage doit renforcer la sécurisation des parcours professionnels et favoriser la reprise d'une activité professionnelle pour les demandeurs d'emploi ;~~

~~Considérant enfin que les règles d'indemnisation doivent renforcer l'équité entre allocataires, quelle que soit leur activité habituelle ;~~

Les parties signataires sont convenues des dispositions suivantes :

## PARTIE I

### Réformer structurellement l'assurance chômage pour la rendre plus équitable, plus juste et plus incitative à une reprise d'emploi rapide et durable

***Mettre fin au phénomène de « permittance » → Rendre les règles d'indemnisation plus équitables  
et sécuriser les parcours des demandeurs d'emploi par un accompagnement amélioré***

~~Les études présentées dans le cadre du diagnostic paritaire mené au début de l'année 2017 confirment le rôle de l'indemnisation des activités réduites sur la structuration de l'emploi, notamment dans certains secteurs. Les règles de cumul entre allocations et revenu d'une activité reprise ont été largement révisées dans la convention du 14 mai 2014 : elles restent néanmoins complexes et parfois inéquitables dans leurs modalités. Les modalités d'indemnisation actuelle favorisent un phénomène de « permittance » assez répandu, où un bénéficiaire de l'assurance chômage qui alterne fréquemment courtes périodes d'emploi et périodes de chômage indemnisé gagne davantage qu'un salarié en CDI à temps plein rémunéré pourtant sur la même base salariale horaire. Ce n'est pas le comportement des acteurs qui est ici en cause, qu'il s'agisse des demandeurs d'emploi ou des entreprises, mais bien le système d'indemnisation lui-même, qui rend ainsi rationnel, dans certaines situations, de la part de ces acteurs, un choix d'optimisation financières des règles pouvant aller jusqu'à des situations où un bénéficiaire de l'assurance chômage qui alterne fréquemment courtes périodes d'emploi et périodes de chômage indemnisé gagne davantage qu'un salarié en CDI à temps plein rémunéré pourtant sur la même base salariale horaire.~~

En parallèle ~~de ce phénomène~~, l'observation statistique du nombre de contrats de moins d'un mois au cours des quinze dernières années met en exergue une certaine fragmentation des relations de travail, qui s'expliquent essentiellement par les contraintes économiques et opérationnelles des entreprises, à plus forte raison dans une période de crise.

Enfin, une réflexion sur les règles d'indemnisation est indissociable d'une réflexion sur l'accompagnement des demandeurs d'emploi qui doit être encore amélioré, dans une logique de personnalisation et d'accélération des parcours, tout en réaffirmant un principe fort de droits et devoirs à respecter.

## **Article 1 – Modification des modalités de calcul et de versement de l'allocation d'aide au retour à l'emploi (ARE)**

Pour éviter les logiques d'optimisation, à la fois du côté employeur et salarié, et ainsi mettre fin aux situations inévitables où, à salaire horaire équivalent, une personne qui alterne courtes périodes de chômage et courtes périodes d'emploi touchent un revenu global supérieur à celui d'une personne en CDI à temps plein, il convient de renforcer un des principes fondamentaux de l'assurance chômage, à savoir le versement d'un revenu de remplacement, et non d'un revenu de complément.

Afin de lutter contre ces effets et réaffirmer la logique assurantielle du régime, les modalités de calcul et de versement de l'ARE doivent tenir compte de l'intensité de travail constatée au cours de la constitution du droit : ainsi, la détermination du montant de l'allocation, de la durée et du rythme de versement se base sur les données inhérentes aux jours travaillés. A cet effet, les modalités de calcul et de versement de l'ARE sont modifiées selon les principes suivants qui seront déclinés dans la convention d'assurance chômage résultant du présent protocole :

### **1. Conversion des conditions minimales d'affiliation au régime**

La condition minimale d'affiliation est fixée à 610 heures travaillées au cours de la période de référence d'affiliation (PRA) qui demeure fixée à 28 mois pour le régime général de droit commun (hors règles spécifiques liées à l'âge ou au secteur d'activité dans lequel exerçait le demandeur d'emploi).

Le nombre de jours travaillés est établi sur la base des principes suivants :

- une durée de contrat inférieure à une semaine est décomptée pour le nombre de jours couverts par le contrat ;
- une durée de contrat supérieure ou égale à une semaine est décomptée dans la limite de 5 jours travaillés par semaine de travail.

### **2. Calcul du salaire journalier de référence (SJR)**

Le SJR est déterminé selon la formule suivante :

$$\text{SJR} = \frac{\text{Salaire de référence}}{\text{Nombre de jours travaillés durant la période de référence de calcul}}$$

Le salaire de référence est égal au total des rémunérations habituelles soumises à contributions d'assurance chômage comprises et afférentes à la période de référence de calcul (PRC).

La définition de la période de référence de calcul demeure identique à celle fixée par la convention du 14 mai 2014.

### 3. Calcul de l'allocation journalière

Les modalités de calcul de l'allocation journalière demeurent identiques à celles fixées par la convention du 14 mai 2014 et sont appliquées au SJR tel que défini au point 2 du présent article, à l'exception des paramètres fixes qui pourront faire l'objet d'une adaptation.

### 4. Détermination de la durée d'indemnisation et du rythme de versement de l'AJ

La durée d'indemnisation demeure calculée selon le principe « 1 jour cotisé = 1 jour indemnisé » : ainsi, le nombre de jours indemnisés est égal au nombre de jours travaillés sur la période de référence d'affiliation.

Pour le régime général de droit commun (hors règles spécifiques liées à l'âge ou au secteur d'activité dans lequel exerçait le demandeur d'emploi), la durée maximale d'indemnisation est fixée à 522 jours.

Les modalités de versement tiennent compte du rythme d'acquisition des jours travaillés et sont déterminées selon les principes suivants :

- le nombre de jours indemnisables par mois correspond au nombre mensuel moyen de jours travaillés sur la période de référence de calcul et est calculé comme suit :

$$\text{Nb de jours indemnisables par mois} = \frac{\text{Nb de jours travaillés sur la PRC}}{\text{Durée de la PRC en mois}}$$

- le nombre de jours indemnissables par mois, en l'absence de reprise d'activité, ne peut être inférieur à 1718,
- les modalités techniques du dispositif d'activité réduite sont adaptées en tenant compte de l'impact de ces nouvelles règles de calcul et de versement de l'allocation.

## **Article 2 – Incitation sectorielle de modération du recours aux contrats de travail très courts**

L'intensification du recours aux contrats de travail très courts s'observe notamment dans des secteurs en tension (dans lesquels l'offre d'emploi est plus importante que la demande), créateurs d'emplois, et pour lesquels ces formes de contrats répondent, dans le cadre actuel de la réglementation du travail, à des contraintes économiques et opérationnelles fortes.

Une analyse poussée de la fragmentation des relations de travail montre qu'elle se manifeste notamment par une accentuation du phénomène de réembauche d'un même salarié par le même employeur : néanmoins, il s'agit là d'un phénomène très ciblé, qui ne concerne que 2% du volume horaire travaillé annuellement.

Un indicateur objectif, robuste et pérenne sera élaboré afin de caractériser les situations sectorielles de recours aux contrats de travail d'une durée inférieure à un mois. Cet indicateur pourra notamment tenir compte de la part des heures travaillées dans le cadre de relations de travail marquées par la récurrence de contrats très courts.

Les organisations représentatives d'employeurs et de salariés dans les secteurs économiques qui s'écarteront à la hausse, et de manière sensible, de l'indicateur moyen (tous secteurs confondus), seront incitées à ouvrir des négociations en vue de déterminer les raisons du recours aux contrats très courts, quelles qu'elles soient, au regard notamment des tensions du marché du travail et de la dynamique de création d'emplois, et de mettre en place les incitations pertinentes, qu'elles soient d'ordre juridique ou économique, permettant de modérer l'utilisation des contrats très courts au sein desdits secteurs lorsque cela est possible.

### Article 3 – Amélioration de l’accompagnement des demandeurs d’emploi

L’efficacité des règles d’indemnisation est indissociable de la qualité de l’accompagnement des demandeurs d’emploi : les réformes récentes des modalités d’accompagnement, portées par les équipes et la gouvernance de l’opérateur national du service public de l’emploi, Pôle emploi, ont constitué des avancées notables.

Néanmoins, au moins deux dysfonctionnements subsistent :

- le délai d’entrée en formation est un des plus longs d’Europe ;
- l’équilibre entre droits et devoirs, s’il est satisfaisant en théorie, ne trouve pas une pleine application dans la pratique.

Les parties signataires du présent protocole d’accord souhaitent par conséquent interpellier l’Etat et Pôle emploi sur la nécessité d’agir rapidement sur deux axes d’amélioration majeurs :

- la réduction du délai moyen d’entrée en formation : les parties signataires du présent protocole d’accord demandent formellement à l’Etat l’ouverture d’une négociation, avec l’ensemble des acteurs impliqués dans la formation, en vue de l’adoption d’un avenant à la convention tripartite Etat – UNEDIC – Pôle emploi du 18 décembre 2014 afin d’intégrer un objectif stratégique de 3 mois maximum en termes de délai moyen d’entrée en formation après inscription ;
- ~~la réforme du régime de sanctions applicables en cas de manquement constaté en matière de recherche d’emploi : en cohérence avec la mise en place des équipes de conseillers dédiés au contrôle de la recherche d’emploi, les parties signataires du présent protocole d’accord demandent formellement à l’Etat l’ouverture d’une concertation en vue de réformer le régime de sanctions applicables – notamment prévues par l’article R. 5426-3 du code du travail – afin d’en donner la responsabilité aux seuls conseillers Pôle emploi, d’en simplifier les modalités, et de mettre en place une dégressivité ciblée du montant des allocations en cas de manquement constaté~~ le renforcement du nombre et du rôle des équipes de conseillers dédiés au contrôle de la recherche d’emploi, et la mise en place d’un régime de sanctions effectives, plus justes et mieux proportionnées.

#### **Article 4 – Réforme des dispositifs d'incitation à la création ou reprise d'entreprise**

Afin d'encourager la création et la reprise d'entreprise, les dispositifs d'aide existants sont réformés en un dispositif unique, simple et personnalisable.

L'allocataire créateur ou repreneur peut mobiliser ce dispositif, sous réserve d'attester de l'effectivité de son projet par les justificatifs inhérents aux formalités nécessaires à la création ou à la reprise d'activité, selon deux modalités distinctes et exclusives l'une de l'autre :

- versement en deux fois, à 6 mois d'intervalle, de 45% du reliquat de droits restants sous forme de capital ;
- versement mensuel d'un montant forfaitaire ne pouvant dépasser le montant mensuel d'ARE, dans la limite d'un total de XX% du reliquat de droits et de la durée maximale de versement des droits restants.

Le coût total de ce nouveau dispositif ne devra pas être supérieur aux coûts des dispositifs préexistant.

Ce dispositif s'adresse aux allocataires créateurs ou repreneurs d'entreprises, que l'activité soit salariée ou non. Afin de palier tout risque d'abus ou de fraude, le conseiller référent Pôle emploi du bénéficiaire de ce dispositif est en mesure de demander communication de tout document permettant de vérifier l'effectivité de l'exercice de l'activité.

#### ***Mieux adapter l'indemnisation à la situation effective du marché du travail***

La difficulté à retrouver un emploi est dépendante de la conjoncture économique et de la réalité du marché du travail. Le besoin d'assurance des salariés contre le risque de la perte et de la privation d'emploi varie en fonction de plusieurs facteurs, dont la conjoncture socio-économique du pays et l'âge de la personne. L'assurance chômage doit donc être en mesure d'adapter ses règles selon l'évolution de ces facteurs afin de mieux sécuriser les personnes dans les périodes de chômage.



## Article 5 – Adaptation de l'assurance chômage à la conjoncture socio-économique et au développement des nouvelles formes d'emploi

~~L'assurance chômage française est un des systèmes qui proposent les conditions d'indemnisation, notamment en termes de rapport entre durée et montant des droits d'une part, et conditions d'affiliation d'autre part, les plus favorables en Europe.~~

~~En contrepartie, il s'agit d'un des systèmes les plus coûteux en Europe : outre le fait que les taux de contributions au régime français, tant pour la part salarié que pour la part employeur, sont parmi les plus élevés des pays de l'Union européenne, il faut rappeler qu'un salarié, rémunéré au salaire moyen tout au long de sa carrière et sans période de chômage, aura versé au total 43 mois de salaire net à l'assurance chômage. Il s'agit donc d'une assurance particulièrement onéreuse pour les assurés.~~

~~Dans le cas où la situation socio-économique viendrait à s'améliorer, il est donc nécessaire de penser une assurance chômage moins coûteuse, pour les salariés et les employeurs, et ce à la fois par une modification du niveau des contributions des salariés et des employeurs, ainsi que par une adaptation des modalités d'indemnisation.~~

Les transformations de l'emploi et du marché du travail, ainsi que la variabilité de la conjoncture économique nécessitent une veille permanente quant à la pertinence, l'équité, la soutenabilité et le coût pour les salariés et les entreprises du régime d'indemnisation du chômage. Cela implique de faire évoluer ses règles, dans le respect de la nature intrinsèque du régime : une assurance sociale visant à maintenir un niveau de revenu en lien avec le niveau du revenu perdu et un accompagnement incitatif à la reprise durable d'une activité.

Les parties signataires du présent protocole d'accord s'engagent ~~par conséquent~~ à mettre en place un groupe de travail afin de formuler des propositions ~~en ce sens~~ en vue de la négociation de la convention d'assurance chômage qui succèdera à celle visée par le présent protocole d'accord : ces propositions pourront porter à la fois sur le niveau des contributions ~~et,~~ sur les modalités d'indemnisation, ainsi que sur l'opportunité d'instaurer le versement d'aides à la mobilité en cas de reprise durable d'emploi, à l'instar de ce qui existe dans le cadre de l'ARCE pour les créateurs ou repreneurs d'entreprise.

Ce groupe de travail traitera notamment des évolutions des formes de relations de travail. Il cherchera, en s'appuyant sur les travaux des services de l'Unédic qui pourront faire appel à d'autres organismes, à caractériser les situations, les parcours et les activités connexes de ces nouveaux travailleurs indépendants. Il identifiera l'impact du développement de ces formes d'emploi sur le régime d'assurance chômage, et, le cas échéant, les évolutions de la réglementation à envisager.

PROJET

## Article 6 – Sécurisation de la situation des « séniors » face au risque chômage

~~L'âge d'entrée dans la « filière séniors », aujourd'hui fixé à 50 ans, ne correspond plus à la réalité du marché du travail : le taux de chômage constaté parmi les personnes âgées de 50 ans et plus était ainsi de 6,9% au 4<sup>ème</sup> trimestre 2016, contre 10% pour l'ensemble de la population française<sup>1</sup>. L'âge d'entrée dans la « filière séniors », aujourd'hui fixé à 50 ans, ne correspond plus à la réalité du marché du travail.~~

Une personne de plus de 50 ans a moins de chance que le reste de la population d'être au chômage, mais lorsqu'elle l'est, elle a plus de chance d'y rester longtemps : il faut donc faire en sorte qu'un allocataire de 50 ans et plus soit mieux armé pour retrouver sa place dans un marché du travail en constante évolution, sans que la filière séniors puisse être utilisée comme une solution de facilité, apparemment sécurisante à court terme mais très dangereuse à moyen terme pour les personnes.

Afin de permettre aux personnes de 50 ans et plus d'acquérir les compétences requises, notamment dans le cadre d'une reconversion, et d'offrir une couverture adaptée au risque tout en étant cohérentes avec les récentes réformes des régimes de retraites, ainsi qu'avec les règles de maintien des allocations jusqu'à l'âge de liquidation de la retraite à taux plein, les dispositions spécifiques visant les personnes de 50 ans et plus sont modifiées comme suit :

- pour les personnes dont l'âge est supérieur ou égal à 50 ans et strictement inférieur à 55 ans ~~au moment de l'ouverture de leur droit à l'assurance chômage à la date de fin de leur contrat de travail~~ :
  - la durée d'indemnisation maximale est identique à celle prévue pour les personnes relevant du régime de droit commun, soit 24 mois (soit 522 jours indemnifiables) ;
  - lorsque l'allocataire mobilise son CPF, celui-ci est, le cas échéant, abondé des heures complémentaires nécessaires au projet de formation identifié, dans la limite de 500 heures complémentaires ;

---

<sup>1</sup> Publication INSEE en date du 16 février 2017, France entière (hors Mayotte).

- pour les personnes dont l'âge est supérieur ou égal à 55 ans et strictement inférieur à 57-56 ans ~~au moment de l'ouverture de leur droit à l'assurance chômage~~ à la date de fin de leur contrat de travail :
  - la durée d'indemnisation maximale est de 24-27 mois (soit 522 jours indemnisables), et la durée de la période de référence d'affiliation est maintenue à 36 mois ;
  - lorsque l'allocataire mobilise son CPF, celui-ci est, le cas échéant, abondé des heures complémentaires nécessaires au projet de formation identifié, dans la limite de 500 heures complémentaires ;
  - en cas de formation, la période de versement de son allocation de retour à l'emploi formation (AREF) vient s'ajouter à la durée maximale d'indemnisation, dans une limite de 6 mois supplémentaires (soit 131 jours indemnisables) ;
  
- pour les personnes dont l'âge est supérieur ou égal à 57-56 ans et strictement inférieur à 59-57 ans ~~au moment de l'ouverture de leur droit à l'assurance chômage~~ à la date de fin de leur contrat de travail :
  - la durée d'indemnisation maximale est de 30 mois (soit 653 jours indemnisables), et la durée de la période de référence d'affiliation est maintenue à 36 mois ;
  - lorsque l'allocataire mobilise son CPF, celui-ci est, le cas échéant, abondé des heures complémentaires nécessaires au projet de formation identifié, dans la limite de 500 heures complémentaires ;
  - en cas de formation, la période de versement de son allocation de retour à l'emploi formation (AREF) vient s'ajouter à la durée maximale d'indemnisation, dans une limite de 6 mois supplémentaires (soit 131 jours indemnisables) ;
  
- pour les personnes dont l'âge est supérieur ou égal à 57 ans et strictement inférieur à 59 ans à la date de fin de leur contrat de travail :

- la durée d'indemnisation maximale est de 33 mois (soit 653 jours indemnisables), et la durée de la période de référence d'affiliation est maintenue à 36 mois ;
  - lorsque l'allocataire mobilise son CPF, celui-ci est, le cas échéant, abondé des heures complémentaires nécessaires au projet de formation identifié, dans la limite de 500 heures complémentaires ;
  - en cas de formation, la période de versement de son allocation de retour à l'emploi formation (AREF) vient s'ajouter à la durée maximale d'indemnisation, dans une limite de 6 mois supplémentaires (soit 131 jours indemnisables) ;
- pour les personnes dont l'âge est supérieur ou égal à 59 ans ~~au moment de l'ouverture de leur droit à l'assurance chômage~~ à la date de fin de leur contrat de travail :
- la durée d'indemnisation maximale est de 36 mois (soit 783 jours indemnisables), et la durée de la période de référence d'affiliation est maintenue à 36 mois.†
- sous réserve qu'ils remplissent les conditions prévues par la convention du 14 mai 2014, les allocataires concernés peuvent bénéficier du maintien du versement de leur allocation jusqu'à la date d'obtention d'une pension de retraite à taux plein : dans ce cas, le montant de l'allocation versée est plafonné à un montant égal à 57% du plafond mensuel de la sécurité sociale.

## PARTIE II

### **Résorber le déficit structurel de l'assurance chômage en demandant à l'Etat de prendre ses responsabilités dans le financement des charges de solidarité pesant sur le régime**

D'une part, la dette de l'assurance chômage est incluse dans le périmètre d'appréciation de la dette publique au sens du traité de Maastricht – c'est notamment pour cette raison que l'Etat garantit une partie des emprunts de l'Unédic servant à financer l'assurance chômage – et, d'autre part, les décisions de l'Etat peuvent faire peser des charges supplémentaires indues sur le régime (on peut citer par exemple la fin des dispositifs de préretraites, le financement du service public de l'emploi, etc.). Cette situation doit faire l'objet d'une discussion avec l'Etat afin d'envisager conjointement les mesures adéquates : chacun doit ainsi assumer sa part de responsabilité, dans le respect des prérogatives respectives de l'Etat et des partenaires sociaux gestionnaires du régime d'assurance chômage.

#### **Article 7 – Révision du mécanisme de calcul de la contribution au budget de Pôle emploi**

Les dispositions de l'article L. 5422-24 du code du travail prévoient qu'une part, ne pouvant être inférieure à 10%, des contributions des employeurs et des salariés au régime d'assurance chômage est versée comme contribution globale aux sections « fonctionnement et investissement » et « intervention » du budget de Pôle emploi.

S'il est légitime et souhaitable que l'assurance chômage participe au financement de l'opérateur national en charge de l'accompagnement des demandeurs d'emploi, le niveau de la contribution a fortement augmenté depuis le début des années 2000, et notamment depuis la création de Pôle emploi en 2008 : l'assurance chômage finance aujourd'hui près des deux tiers du budget de l'opérateur national du service public de l'emploi, contre environ 10% en 2001. En parallèle, la contribution de l'Etat représentait près de 80% du budget de l'opérateur en 2001, contre moins d'un tiers aujourd'hui. Cette augmentation à la charge de l'assurance chômage pèse fortement sur la situation financière du régime.

De plus, la contribution versée annuellement par l'assurance chômage à Pôle emploi est amenée à varier proportionnellement au niveau de la masse salariale des affiliés au régime : cela revient à augmenter les moyens de l'opérateur national du service public de l'emploi alors que la situation économique s'améliore et que le nombre de demandeurs d'emploi diminue.

Les parties signataires du présent protocole d'accord demandent formellement l'ouverture d'une concertation avec l'Etat, d'ici la fin de l'année 2017, afin de revoir le mécanisme de calcul de la contribution de l'assurance chômage au budget de Pôle emploi selon les principes suivants :

- ~~à l'occasion de la renégociation de chaque convention tripartite, une trajectoire budgétaire est fixée à Pôle emploi, une discussion budgétaire annuelle aura lieu au sein du Comité de suivi de la convention tripartite, en lien notamment avec le Conseil d'administration de Pôle emploi, afin de fixer le montant global du budget de Pôle emploi,~~ en fonction notamment des perspectives économiques, des objectifs définis ~~dans la convention tripartite~~ et des résultats précédemment obtenus ;
- le montant de la contribution versée par l'Unédic ~~ne pourra être supérieur au~~ est égal au montant de la dotation versée par l'Etat.

Les administrateurs représentant les organisations signataires du présent protocole d'accord siégeant au Conseil d'administration de Pôle emploi et au Conseil d'administration de l'Unédic prendront les dispositions nécessaires en ce sens.

#### **Article 8 – Révision des modalités de ~~remboursements entre la France et certains Etats frontaliers~~ relativement à l'indemnisation ~~coordination des prestations de chômage pour les~~ des ~~travailleurs~~ transfrontaliers**

Les dispositions du règlement CE n° 883/2004 prévoient les modalités de coordination des régimes de sécurité sociale et d'assurance chômage entre pays de l'UE, de l'EEE, et avec la Suisse, dans le but de favoriser la mobilité des travailleurs en Europe et la sécurisation de leurs parcours professionnels.

Néanmoins, un déséquilibre croissant est constaté entre les prestations versées par le régime français au titre de périodes de travail effectuées ~~en Suisse et au Luxembourg~~ dans ces pays frontaliers, et les montants remboursés par plusieurs de ces pays à l'assurance chômage française.

La Commission européenne a présenté en décembre 2016 un projet de révision de cette réglementation. Ce projet prévoit notamment une réforme des règles d'indemnisation et de compensation entre Etats pour les prestations d'assurance chômage versées aux travailleurs

transfrontaliers, selon le principe suivant : l'Etat membre qui a perçu les cotisations doit verser les allocations d'assurance chômage.

Les parties signataires du présent protocole d'accord ~~saluent~~ seront particulièrement attentives au projet de révision de cette réglementation et demandent formellement à l'Etat d'entreprendre toutes les actions nécessaires pour que ces éventuelles nouvelles dispositions soient applicables le plus rapidement possible, ~~y compris vis-à-vis de~~ et que les mêmes règles s'appliquent à la Suisse.

### **Article 9 – Champ des employeurs affiliés à l'assurance chômage**

Les dispositions de l'article L. 5422-13 du code du travail font obligation aux employeurs d'affilier leurs salariés contre le risque de privation d'emploi. L'article L.5424-1 du Code du travail prévoit les exceptions d'affiliation au régime d'assurance chômage interprofessionnel.

Réaffirmant l'universalité du régime d'assurance chômage, les parties signataires du présent protocole d'accord demandent formellement à l'Etat la tenue d'une concertation avant la fin de l'année 2017 sur l'instauration d'une affiliation obligatoire au régime, pour tous leurs salariés non statutaires et/ou non titulaires, des employeurs publics ayant la possibilité d'adhérer au régime d'assurance chômage de manière révoicable ou irrévocable. Une expertise sur la faisabilité technique et les conséquences financières d'une éventuelle affiliation obligatoire devra être menée de manière approfondie, notamment en concertation avec les représentants des personnels et des employeurs des champs concernés.

~~La~~ Une liste non exhaustive des employeurs concernés figure en annexe du présent protocole d'accord.

### **Article 10 – Dispositions relatives aux bénéficiaires relevant des annexes VIII et X**

Le document de cadrage du 24 mars 2016 relatif à la négociation des règles spécifiques d'indemnisation des artistes et techniciens intermittents du spectacle (annexes VIII et X au règlement général relatif à l'assurance chômage) en application des articles L5424-22 et L5424-23 du code du travail fixait un objectif de réduction du solde entre dépenses et recettes liées à l'indemnisation des intermittents du spectacle.



Les signataires du présent protocole d'accord demandent à l'Etat de prendre en charge financièrement tout écart constaté avec ces objectifs d'économies.

**Article 11 – Durée, conditions d'application et entrée en vigueur du protocole d'accord**

Le présent protocole d'accord est conclu pour une durée de XX mois à l'issue de laquelle il cessera de plein de droit de produire ses effets.

Il s'applique aux salariés involontairement privés d'emploi, dont la date de fin de contrat est postérieure au XX XXXX 2017. Pour les salariés compris dans une procédure de licenciement économique, les dispositions du présent protocole d'accord s'appliquent uniquement à ceux visés par une procédure de licenciement dont la d'engagement est postérieure au XX XXXX 2017.

Toutefois, pour les mesures ayant un impact opérationnel conséquent, la convention relative à l'indemnisation du chômage pourra adapter cette date sur la base d'études d'impact, sans toutefois prévoir une date d'application ultérieure au XX XXXX 2017.

Les dispositions en vigueur au XX XXXX 2017, ainsi que les textes d'application non affectés par les dispositions du présent protocole d'accord, régissant le régime d'assurance chômage, demeurent applicables.

Les parties signataires du présent protocole d'accord se réuniront 9 mois après la date d'entrée en vigueur du présent protocole d'accord pour dresser un premier bilan de son application sur la sécurisation des parcours professionnels et l'équilibre financier du régime.

---

Fait à Paris le XX XXXX 2017,

Pour la CPME,

Pour la CFDT,

14.03.2017

Pour le MEDEF,

Pour la CFE-CGC,

Pour l'U2P,

Pour la CFTC,

Pour la CGT,

Pour la CGT-FO,

PROJET

**ANNEXE**  
**au protocole d'accord**  
**relatif à l'indemnisation du chômage du XX XXXX 2017**

La liste des employeurs publics concernés par la concertation avec l'Etat sur la mise en place d'une affiliation obligatoire au régime d'assurance chômage, pour tous leurs salariés non statutaires et/ou non titulaires, est la suivante :

- collectivités territoriales (communes, départements, régions, etc.) ;
- établissements publics administratifs de collectivités territoriales (Hôpitaux, communautés de communes, etc.) ;
- groupements d'intérêt public (GIP) ;
- établissements publics locaux d'enseignement (collège) et leurs établissements rattachés (GRETA, centre d'apprentissage) ;
- établissements d'enseignement supérieur (EPN en majorité sous tutelle du ministère de l'éducation nationale ;
- établissements publics administratifs à caractère scientifique, culturel et professionnel ;
- écoles d'ingénieurs ;
- établissements publics à caractère scientifique et technologique ;
- établissements publics à caractère industriel et commercial (EPIC) de l'Etat (pour l'ensemble de leur personnel) ;
- sociétés d'Etat (pour l'ensemble de leur personnel) ;
- sociétés nationales (pour l'ensemble de leur personnel) ;
- EPIC des collectivités territoriales (pour l'ensemble de leur personnel) ;
- sociétés d'économie mixte (SEM) à participation majoritaire des collectivités territoriales (pour l'ensemble de leur personnel) ;
- chambres des métiers ;
- services à caractère industriel et commercial des CCI ;
- établissements et services d'utilité agricole des chambres d'agriculture.